

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В ЩЁЛКОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ
В 2015 ГОДУ

Общественная палата Щёлковского муниципального района в целях развития институтов гражданского общества ставила на 2015 год следующие задачи:

1. Обобщение и представление Администрации Щёлковского муниципального района общественно значимых интересов в Щёлковском районе и содействие в реализации общественно значимых инициатив граждан. Такая постановка задачи оправдана тем, что значительное количество граждан не верит в возможность решить социальные вопросы, не стремится к самоорганизации в инициативные группы по интересам, Советы многоквартирных домов, общественные организации не развиваются в городских и сельских поселениях. Следовало показать, что значимые интересы различных слоёв населения поднимаются для обсуждения, вокруг их решения организуются небезразличные люди и на этой основе привлечь самих граждан к решению общественно значимых инициатив, содействовать их самоорганизации.

Общественная палата Щёлковского муниципального района определяла такие значимые интересы и проводила по ним соответствующие мероприятия:

- общественный контроль в марте 2015 года **состояния обеспечения медицинскими услугами населения** в больницах и поликлиниках Щёлковского муниципального района;

- экологический контроль в марте-апреле 2015 года мероприятий по **сушке осадков сточных вод** на территории Щёлковских межрайонных очистных сооружений ЗАО «Экоаэросталкер» и **загрязнения реки Клязьма** в результате деятельности предприятия «Биокомбинат»;

- мониторинг **уровня повышения платежей за коммунальные услуги** в апреле 2015 года. В ходе рабочего совещания с приглашением представителей МП ЦР «Щёлковская Теплосеть» с обоснованиями расчётных показателей по гигакалориям удалось установить возможности снижения их стоимости на районном уровне в среднем на 110 рублей в платёжках каждого щелковчанина;

- с мая 2015 года началась активная работа по решению **проблемы лицензирования управляющих компаний и проблем оформления платежей за услуги ЖКХ**. Эта работа продолжается во взаимодействии с замминистра ЖКХ Правительства Московской области Пуховой А.А., представителями ГЖИ Московской области, прокуратуры города Щёлково;

- акция **«Народный контроль доступности среды»**, представляющая собой рейд инвалидов-колясочников – членов Общественной палаты Щёлковского муниципального района Шатрова Ю.А., Паршиной С.Ю. – с целью обследования городской инфраструктуры и общественного контроля выполнения и реализации губернаторской программы «Доступная среда».

Акция 29 июля 2015 года помогла представителям маломобильных групп населения проще находить взаимопонимание с органами власти в вопросах безбарьерной среды;

- общественный контроль **информированности населения руководством магазинов о снижении цен сетевых магазинов** «Дикси», «Пятёрочка» «АТАК», «Верный» с 1 сентября 2015 года. В конце августа 2015 года Общественная палата Московской области была проинформирована о том, что руководство магазинов торговой сети пыталось игнорировать данную социальную инициативу Правительства Московской области;

- общественный контроль **строительства социальных объектов**, в том числе реабилитационного центра для детей-инвалидов, пристройки к школе № 11;

- «круглый стол» в конце сентября 2015 года на тему «**О проблемах малого и среднего бизнеса**», вопросах взаимодействия предпринимателей с учреждениями образования в Щёлковском муниципальном районе»;

- мониторинг в ноябре 2015 года вопроса **социальной адаптации трудовых мигрантов** на территории Щёлковского муниципального района, создания в Щёлковском районе центра национальных культур «Дом дружбы Щёлково»;

- общественный контроль **состояния памятника культурного и архитектурного наследия «Усадьба Гребнево»**. В Правительство Московской области в декабре 2015 года по инициативе председателя комиссии Общественной палаты по культуре Беглова А.И. и члена Общественной палаты Щёлковского муниципального района Заичкиной Т.В. направлено предложение включить усадьбу Гребнево в региональный туристический проект «Губернское кольцо Подмосковья».

В 2015 году мы исходили из того, что Общественная палата должна быть объединяющим центром общественных инициатив и социальных проектов, механизмом, способствующим развитию институтов гражданского общества.

Участвуя в решении этих задач, Общественная палата Щёлковского муниципального района и сама качественно обновлялась. По разным причинам нам пришлось прекратить полномочия нескольких членов Общественной палаты, вместо которых в работу активно включились новые члены Общественной палаты. Прошёл проверку временем и институт консультантов-экспертов Общественной палаты. Как оказалось, далеко не все из тех, кто числился среди кандидатов в члены Общественной палаты, проявляли активность и желание помогать в статусе консультантов-экспертов. Но чтобы дать развиваться социальной энергии небезразличных людей в Щёлковском районе, Общественная палата приняла своё **Положение о консультантах-экспертах**, открыв возможности для проявления своей социальной активности многим тем, кто реально формирует гражданские инициативы и участвует в реализации социальных проектов Щёлковского района.

Эта работа помогла качественно оценить состояние развития институтов гражданского общества в Щёлковском муниципальном районе.

Мы понимали, что именно общественные организации и иные некоммерческие организации – основные институты гражданского общества. Это не группы граждан, решающие свои личные вопросы, а добровольные сообщества граждан, уставной целью которых является реализация важных востребованных социальных задач.

Кто из общественных организаций откликнулся на призыв и стал взаимодействовать с Общественной палатой, те реально ощутили свою востребованность в обществе, признание властью, поддержку от власти и от Общественной палаты, сделали шаг вперёд в своём развитии в глазах общества (организации инвалидов, ветеранов, избирателей, малого бизнеса, инициативные группы в защиту экологии, памятников истории и др.). Активно представляли в мероприятиях Общественной палаты такие общественные организации, имеющие многолетний авторитет и опыт, как:

«Опора Россия», Всероссийская общественная организация ветеранов Вооружённых Сил, районный Совет ветеранов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, труда и правоохранительных органов, «Отечество», «Боевое Братство», Совет избирателей Щёлковского района, районная организация инвалидов, «Красный крест», Общество радиолюбителей.

К сожалению, далеко не все общественные организации смогли активно подтвердить своё предназначение быть институтом гражданского общества.

В стороне от общественной жизни держатся общественные организации, которые или существуют только на бумаге, или созданы не для общественных целей, а для удовлетворения личного потребительского интереса, которые видят в органах власти «кормушку». Время стирает их из общественной и социально-ответственной жизни. 2015 год был крайним и для тех из них, кто свою деятельность видел в «спящем», «иждивенческом», «побирушном», «политиканствующем» принципе работы. Им не найдётся места в новом формате общественных отношений, в том числе и с органами власти. Мы не называем такие общественные организации потому, что их и не было слышно, и не будет слышно.

Им на смену пришли новые общественные организации, которые ориентированы в своей уставной деятельности на реализацию важных социальных интересов. Практически все из них созданы при поддержке Общественной палаты Щёлковского муниципального района:

- Общественная организация «Дети солнца и дождя» объединяет мам с детьми с ограниченными физическими возможностями, которые добились того, что в 2015 году практически на стадии сдачи находится Центр для детей с ограниченными физическими возможностями;

- АНО «Щёлковский Управдом» объединяет председателей Советов многоквартирных домов и содействует созданию таких Советов в других домах, консультирует жителей по вопросам деятельности управляющих компаний и контроля платежей за ЖКХ;

- территориальные Собрания председателей Советов многоквартирных домов, призванные обеспечить контроль деятельности управляющих компаний на уровне микрорайонов, отдельных городских и сельских поселений;

- юридическая онлайн-приёмная для предпринимателей, которая призвана содействовать первым шагам начинающих молодых предпринимателей, оказывать помощь представителям мелкого и среднего бизнеса, устранять «теневые» отношения в экономической жизни в Щёлковском районе;

- Центр поддержки многодетных и защиты детства, который объединяет молодых мам во всём районе для коллективной защиты и решения вопросов материнства и детства;

- Общественная организация содействия развитию гражданского общества «ДОБРОЕ ДЕЛО», помогающая населению объединяться в доступные формы самоорганизации по различным социальным вопросам;

- Щёлковский центр поддержки социальных инициатив, который создан для сопровождения реализации гражданских инициатив и социальных проектов, ставших лауреатами конкурса проектов Губернатора Московской области «Наше Подмосковье».

С 2014 года последовательно реализуется принцип деятельности Общественной палаты Щёлковского муниципального района «Контроль через участие». В 2015 году по-новому стали строиться отношения и муниципальных органов власти с общественными организациями, которые пользуются поддержкой Общественной палаты, взаимодействуют с ней: представители общественных организаций включены в работу комиссий Администрации района, приглашаются на служебные совещания по важным социальным вопросам, имеют гарантированную возможность освещать свою деятельность в СМИ, пользоваться муниципальными помещениями для проведения общественно-значимых мероприятий, административной поддержкой своих инициатив и проектов (об этом подробно освещается в СМИ и на сайте Общественной палаты).

Положительным в 2015 году было и то, что мы смогли выдержать формат деполитизации и департизации в деятельности институтов гражданского общества.

В отсутствие негосударственных СМИ, как конкурентов в информационном пространстве, слабой пока остаётся деятельность официальных средств массовой информации как институтов гражданского общества. С одной стороны социальные проекты и гражданские инициативы, деятельность Общественной палаты и иных институтов гражданского общества постоянно освещаются на страницах газеты «Время», на телевидении и радио. Вместе с тем, имеющие остроту социальные вопросы получают своё освещение только после принятия административных мер органов власти по их разрешению. К сожалению, период «молчания» средств массовой информации заполняется социальным возмущением и недовольством граждан в адрес органов власти через соцсеть Интернета, становятся желаемой пищей для политических партий в предвыборный период. СМИ пока ещё не стали демократичной площадкой для объективного диалога власти с обществом.

В развитии институтов гражданского общества в Щёлковском районе надо отдать должное руководству Московской области, проводящему политику прямого взаимодействия с общественными организациями,

поддержки их инициатив: конкурс проектов на премию Губернатора Московской области «Наше Подмосковье», ассамблеи НКО, совместные комиссии с представителями Правительства Московской области, внесение инициатив общественности в планы работы Правительства Московской области, форумы идеологии лидерства «Территория единства». Участие представителей общественности от Щёлковского муниципального района в областных семинарах, обсуждениях, форумах – очень важный момент методического роста, видение того, что Правительство Московской области идёт на прямой диалог с каждым из них.

Подводя итог реализации первой задачи 2015 года можно сказать, что состояние гражданского общества повышается там, где социальные проекты и гражданские инициативы общественных организаций и иных НКО находят поддержку власти и заменяют политическую борьбу и идеологические лозунги. Мы уверенно идём этим курсом.

2. Организационно-правовая работа по созданию форм общественного контроля стала второй задачей на 2015 год по развитию институтов гражданского общества.

В этом направлении Общественная палата Щёлковского муниципального района шла методом проб и устранения ошибок, но всегда уверенно вперёд.

Советы многоквартирных домов – самый лучший пример эффективного общественного контроля деятельности управляющих компаний со стороны собственников. Общественная палата участвовала в их формировании через деятельность АНО «Щёлковский управдом». Было проведено значительное количество **методических семинаров с собственниками-активистами по работе с документацией по проведению общих собраний.** По состоянию на 1 января 2016 года выбрано **1083 (96%)** Совета МКД из **1127** МКД. Только за период с сентября 2015 по январь 2016 года представители АНО «Щёлковский Управдом» приняли личное участие в более чем 100 собраний на территории Щёлковского муниципального района. Возглавляет АНО «Щёлковский Управдом» член Общественной палаты Фураев А.В.

Общественные Советы при органах местного самоуправления городских и сельских поселений – перспективный институт гражданского общества, фактически выступает филиалом Общественной палаты в городских и сельских поселениях. Эта форма реально даёт возможность для общественности заставить власть услышать себя, разворошить «дворянские гнёзда», которые создаются на окраинах Щёлковского района чиновниками местных Администраций. Со второй попытки и при административном противодействии создаётся **Общественный Совет** при органах местного самоуправления городского поселения Монино. Общественной палате пришлось внести в 2015 году соответствующие изменения в **Положение об Общественных Советах**, позволяющие преодолевать административный ресурс местных органов власти. Курирует эту работу консультант-эксперт Общественной палаты Широков О.А.

Показал свою эффективность созданный на базе очистных сооружений ЗАО «Экоаэросталкер» **Общественный консультативный Совет**. В 2015 году он завершил свою работу, обеспечив общественный контроль, в том числе, и за расходованием государственных средств на реконструкцию системы очистных сооружений. Эту работу курировал консультант-эксперт Общественной палаты Кравченко Е.А.

В 2015 году Общественная палата дала новый старт работе **Общественных приёмных**. Практика предыдущих лет показала низкую результативность и неэффективность работы Общественных приёмных, основанных на личном энтузиазме членов Общественной палаты. 2015 год начали с проведения выездной Общественной приёмной в городское поселение Фряново в целях методического обучения проведения приёма. Сразу обнаружились и недостатки информированности населения о такой форме работы Общественной палаты. На ближайшем заседании Общественной палаты было принято **Положение об Общественных приёмных**, которое предусматривало системную работу, контроль деятельности Общественных приёмных, практику проведения выездных Общественных приёмных с широким предварительным информированием населения. Работа Общественных приёмных помогает наладить сбор обращений граждан по общественно значимым вопросам, сформировать тему для последующего диалога власти с общественностью, расширяет актив в городских и сельских поселениях. Руководит этим процессом консультант-эксперт Общественной палаты Дубенко А.И.

В 2015 году представители Общественной палаты продолжили своё участие в работе **комиссий Администрации Щёлковского муниципального района**. Из 24 комиссий, наше представительство обеспечено в 10 комиссиях: по жилищным вопросам, вопросам инвалидов, системы образования, конфликтам интересов муниципальных служащих, безопасности дорожного движения, МЧС, по делам несовершеннолетних, в антинаркотической и антитеррористической комиссиях, комиссии по наградам. Общественная палата считает, что срыв проведения «круглого стола» по вопросам создания кадрового резерва муниципальной службы в Щёлковском муниципальном районе произошёл, в том числе, и из-за того, что представитель Общественной палаты до сих пор не вошёл в состав комиссии Администрации по формированию кадрового резерва.

Следующая организационно-правовая форма организации общественного контроля связана с тем, что формальное исполнение полномочий на уровне городских и сельских поселений не обеспечивает реализацию общественно значимых интересов, негативно отражается на оценке деятельности органов местного самоуправления Щёлковского муниципального района, проводимой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607. В 2015 году нами приняты **Рекомендации по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений Щёлковского муниципального района**.

Рекомендации реализуются с целью оценки соответствия деятельности органов местного самоуправления их предназначению быть

представительским способом решения населением вопросов местного значения исходя из интересов населения, а также их соответствия принципам идеологии лидерства Губернатора Московской области как принципу управления.

2015 год стал годом активного внедрения в практику работы Общественной палаты таких форм общественного контроля, как **общественная проверка и общественные (публичные) слушания**. Новое всегда сталкивается с ошибками. Были организационные ошибки и в нашей деятельности. На ряд ошибок мы получили замечания даже от прокуратуры города Щёлково. В целом это помогло правильнее понять порядок и предмет проведения общественного контроля, установить взаимодействие с прокуратурой города Щёлково. Так, проведённые в ноябре 2015 года общественные (публичные) слушания по контролю деятельности Администрации городского поселения Свердловский по вопросу нарушения прав землепользования не вызвали ни у кого нареканий. Напротив, органы власти оказались перед фактом подконтрольности общественности.

Однако, состояние гражданского общества в Щёлковском муниципальном районе ещё не скоро будет отвечать реальным демократическим отношениям. Состоявшаяся в ноябре 2015 года общественная проверка деятельности органов власти городского поселения Загорянский так и не стала поворотным событием в жизни общественности. Корпоративные интересы органов власти городского поселения Загорянский так и не смогли избавиться от своего состояния всевластия. Не смотря на то, что документы проверки были обнародованы, мы не нашли поддержки у Совета депутатов Щёлковского муниципального района, который мог организовать депутатскую проверку по материалам обращения Общественной палаты по итогам общественной проверки органов власти городского поселения Загорянский. Этот неприятный для нас факт и опыт учтён в последующей работе по организации общественного контроля и будет преодолён.

2 ноября 2015 года Общественная палата Щёлковского муниципального района приняла активное участие в I Форуме некоммерческих организаций Московской области «Подмосковье – территория единства». Председатель Общественной палаты Щёлковского муниципального района Макаров А.Б. выступил с докладом по вопросу «Обмен опытом проведения мероприятий общественного контроля в Щёлковском муниципальном районе». Проблемы отношений власть-общество на примере отношения к результатам общественной проверки органов власти городского поселения Загорянский взяты на контроль и легли в основу отчётного доклада Общественной палатой Московской области за 2015 год. Опыт общественного контроля в Щёлковском муниципальном районе признан передовым.

Также в основу деятельности Общественной палаты Московской области взяты предложения Общественной палаты Щёлковского муниципального района по внесению изменений в Закон Московской области «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в

Московской области», в типовое Положение о муниципальных общественных палатах в части проведения общественного контроля.

Подводя итог реализации второй задачи 2015 года можно сказать, что состояние гражданского общества определяется ещё и характером деятельности органов муниципальной власти. В Щёлковском муниципальном районе понимание демократического отношения органов власти по отношению к институтам гражданского общества ещё только складывается. В большей и лучшей мере это проявляется у Администрации Щёлковского муниципального района, с которой у Общественной палаты сформировались совместные площадки взаимодействия и понимание по значительным направлениям деятельности. По итогам 2015 года Руководитель Администрации Щёлковского муниципального района Валов А.В. был награждён Губернатором Московской области премией «Прорыв года» в номинации «Гражданский диалог» за активное и плодотворное взаимодействие с институтами гражданского общества.

Отсутствие стремления к диалогу и взаимодействию, неприятие инициатив Общественной палаты пока ещё проявляется у органов власти городских и сельских поселений, представительных органов власти Щёлковского муниципального района, мало использующих практику совместной работы с институтами гражданского общества.

3. Третьей задачей развития институтов гражданского общества на 2015 год стала дальнейшая работа по вовлечению граждан и инициативных групп к участию в конкурсе проектов Губернатора Московской области «Наше Подмосковье» и привлечение Администрации Щёлковского муниципального района к участию в определении победителей данного конкурса на уровне Щёлковского муниципального района.

Чтобы не повторяться с уже прозвучавшими итогами и оценками, отметим лишь следующее:

- участие в конкурсе только от Щёлковского района приняло 1450 проектов;

- в 2015 году в оценке проектов приняла участие и Администрация Щёлковского муниципального района. Это было сделано по инициативе Общественной палаты в целях определения лучших проектов и на уровне Щёлковского района помимо тех, которым достанутся призовые поощрения от Губернатора Московской области;

- замысел состоял ещё и в том, чтобы обеспечить победившие социальные проекты административной, информационной, технической поддержкой Администрации Щёлковского муниципального района, городских и сельских поселений;

- институты гражданского общества из ничего не рождаются. Должны быть те, кто этого хочет и со стороны общественности, и со стороны власти. Власть в лице Губернатора и Правительства Московской области такую волю проявляют и создают условия для реализации социальных проектов и гражданских инициатив. Администрация Щёлковского муниципального района в этом общем деле участвует. Социально активных граждан и

общественных организаций, имеющих свои предложения по социальным проектам и гражданским инициативам, в Щёлковском районе имеется в достатке.

Подводя итог реализации третьей задачи на 2015 год, можно сказать, что исполнительные органы власти всех уровней продемонстрировали деятельное участие в процессе создания условий для развития институтов гражданского общества.

Мы только начинаем создание новых отношений общественности и власти. Поэтому в задачах Общественной палаты есть такие пункты:

- **защита** законных прав общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Щёлковского муниципального района;

- **привлечение** общественных объединений и иных некоммерческих организаций к формированию и реализации муниципальной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития;

- **выдвижение** и поддержка гражданских инициатив, имеющих значение для Щёлковского муниципального района, а также общественно значимых законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Эти задачи предлагается в 2016 году считать основными для развития институтов гражданского общества.

Надеемся в 2016 году на более продуктивное взаимодействие в этой работе с Советами депутатов городских и сельских поселений, Советом депутатов Щёлковского муниципального района.

Объявленный Год общественных организаций станет хорошим смотром и оценкой их деятельности и способностей.

Способности – это: находить через Общественную палату единомышленников, представлять социальные проекты и численную базу для их реализации, охват социальной работой сельских и городских поселений района, способность через Общественную палату взаимодействовать с другими общественными организациями, принципиально и объективно участвовать в мероприятиях общественного контроля деятельности органов власти, участвовать в работе комиссий Администрации района и формировании представительных органов власти.

Эти критерии в 2016 году лягут в основу для выделения общественным организациям и иным некоммерческим организациям бюджетных средств на решение социальных проектов, предоставления муниципальных площадок для проведения мероприятий, административного ресурса для сопровождения гражданских инициатив.